

**Отчет об итогах проведенной оценки региональной системы реабилитации
и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов
в Кемеровской области – Кузбассе за 2022 год**

Министерство социальной защиты населения Кузбасса совместно с Министерством здравоохранения Кузбасса, Министерством культуры и национальной политики Кузбасса, Министерством физической культуры и спорта Кузбасса, Министерством образования Кузбасса, Министерством труда и занятости населения Кузбасса, руководствуясь постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 19.12.2018 № 584 «О порядке организации проведения оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Кемеровской области», а также приказом Минтруда России от 30.06.2017 № 545 «Об утверждении методики оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» провели анализ действующей в регионе системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, за 2022 год.

Итоговый результат оценки региональной системы вычислялся с учетом показателей и их критериев по следующей формуле:

$$ИР = СП + УН + КС + ИБ, \text{ где}$$

СП - показатель оценки региональной системы «Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы»;

УН - показатель оценки региональной системы «Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными и (или) абилитационными услугами (мероприятиями)»;

КС - показатель оценки региональной системы «Укомплектованность организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные услуги (мероприятия), специалистами соответствующего профиля исходя из потребностей инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных услугах (мероприятиях)»;

ИБ - показатель оценки региональной системы «Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных услугах (мероприятиях)».

1. СП - показатель оценки региональной системы «Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы», оценивается по формуле:

$$СП = КО_{сф} / КО_{сум} + ВС + НПМБ + ОФ + МР, \text{ где}$$

КО_{сф} - критерий СП «Количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные услуги (мероприятия), включенных в региональную систему с учетом формирования комплексного подхода к ее организации».

Общее количество организаций - 133 организации, в том числе:
 из сферы социальной защиты – 62
 из сферы образования - 16
 из сферы здравоохранения – 28
 из сферы трудовой занятости – 25
 из сферы культуры – 1
 из сферы физической культуры и спорта- 1

В сравнении с предыдущим годом в 2022 году увеличилось количество организаций, предоставляющих реабилитационные и абилитационные услуги, включенных в региональную систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

КО_{сум} - критерий СП «Общее количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные услуги (мероприятия)».

Общее количество – 164 организаций, в том числе:

из сферы здравоохранения - 52
 из сферы социальной защиты - 69
 из сферы труда и занятости населения - 25
 из сферы культуры - 1
 из сферы спорта - 1
 из сферы образования - 16

В 2022 году открыли дополнительно 6 социально-реабилитационных отделений и в 10-ти центрах социального обслуживания граждан социально-реабилитационные услуги оказываются на базе отделений дневного пребывания.

ВС - критерий СП «Количество органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса в различных сферах деятельности (здравоохранение, образование, социальная защита населения, физическая культура и спорт, культура, труд и занятость, информация и связь), вовлеченных в формирование комплексного подхода к организации региональной системы».

Количество органов исполнительной власти, вовлеченных в формирование комплексного подхода - 6, в том числе:

Министерство социальной защиты населения Кузбасса,
 Министерство культуры и национальной политики Кузбасса,
 Министерство физической культуры и спорта Кузбасса,
 Министерство образования Кузбасса,
 Министерство здравоохранения Кузбасса,
 Министерство труда и занятости населения Кузбасса.

Значение критерия - 1 балл

НПМБ - критерий СП «Наличие в субъекте Российской Федерации нормативно-правовой и методической базы региональной системы для формирования комплексного подхода к ее организации, соглашений о взаимодействии по вопросам проведения реабилитации и (или) абилитации инвалидов между исполнителями реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий)».

В Кемеровской области – Кузбассе согласно приказу Минтруда России от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» и приказу Минтруда России от 15.10.2015 № 723н «Об утверждении формы и порядка предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы» организована работа по сбору, обработке и хранению информации о проводимых реабилитационных и (или) абилитационных услугах (мероприятиях) инвалидам (детям-инвалидам) с использованием информационных систем.

В рамках данной деятельности заключены Соглашения между органами исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса по сферам и ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области - Кузбассу».

В 2017 году заключено соглашение о межведомственном взаимодействии в сфере оказания комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям до 18 лет между органами исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса по следующим сферам: образование, социальная защита, здравоохранение.

Утвержден порядок организации проведения оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Кемеровской области - Кузбассе (постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 19.12.2018 № 584).

В 2021 году утвержден Порядок межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов», распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 17.08.2021 № 464-р. Порядок разработан в целях организации эффективной совместной деятельности исполнительных органов государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, обеспечивающих формирование системы комплексной реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, по организации межведомственного взаимодействия.

Значение критерия - 1 балл

ОФ - критерий СП «Изменение объема финансирования, направленного на реабилитационные и (или) абилитационные услуги (мероприятия) для удовлетворения потребностей инвалидов в них, по сравнению с предыдущим периодом, аналогичным периоду проведения оценки региональной системы».

Объем финансирования, направленный на реабилитационные и (или)

абилитационные услуги (мероприятия) для удовлетворения потребности инвалидов из бюджета Кемеровской области – Кузбасса в 2022 году по сравнению с 2021 годом, снизился.

Значение критерия - 0 баллов

МР - критерий СП «Наличие рекомендаций по вариантам оказания реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий), предоставляемых инвалидам, учитывающих их экономическую обоснованность (государственное задание, использование сертификатов, софинансирование оплаты и иные)».

В Кемеровской области - Кузбассе вышеуказанных рекомендаций нет.

Значение критерия - 0 баллов

ИТОГО: СП=133/164+1+1+0+0=2,8

2. УН - показатель оценки региональной системы «Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными и (или) абилитационными услугами (мероприятиями)», оценивается по формуле:

$$\text{УН}=\text{КУ}+\text{ПО}, \text{ где}$$

КУ - критерий УН «Доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством предоставления реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий), в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), получивших реабилитационные и (или) абилитационные услуги (мероприятия)».

Во исполнение Федерального закона от 28.12.2013г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в сфере социальной защиты Кемеровской области - Кузбасса учреждениями социального обслуживания проводится мониторинг качества предоставления услуг, в том числе реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий). В 2022 году 98% из числа опрошенных инвалидов и родителей детей инвалидов положительно оценили качество полученных реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий).

Также опросы по выявлению инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством предоставления реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий), были проведены и по другим сферам, в частности, в сфере здравоохранения 93,5 % из числа опрошенных инвалидов положительно оценили качество оказанных реабилитационных услуг.

В сфере культуры на базе государственного казенного учреждения культуры «Кемеровская областная специальная библиотека для незрячих и

слабовидящих» проводилось исследование по удовлетворенности инвалидов по зрению качеством предоставления услуг библиотеки, в том числе по направлению социокультурной реабилитации. В результате из общего числа опрошенных 100% удовлетворены качеством предоставления данных услуг.

В системе образования 100% законных представителей детей-инвалидов, получивших коррекционную помощь на базе ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности», положительно оценили систему предоставления реабилитационных мероприятий в данном учреждении.

Значение критерия - 0,9 баллов

ПО - критерий УН «Доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), положительно оценивающих систему предоставления реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий), в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей)».

В систему предоставления реабилитационных и (или) реабилитационных услуг (мероприятий) в Кемеровской области – Кузбассе входят 62 учреждения социального обслуживания, 28 учреждений здравоохранения, 25 учреждений из сферы труда и занятости населения, 16 учреждения образования, 1 учреждения культуры, 1 учреждения спорта, в которых в 2022 году проводились опросы инвалидов и родителей детей-инвалидов. Стоит отметить, что 99% из числа опрошенных инвалидов и родителей детей-инвалидов положительно оценили систему предоставления реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий) по направлениям – социально-психологической реабилитации, социокультурной реабилитации, социально-средовой реабилитации, социально-бытовой адаптации и оказания содействия в вопросах трудоустройства, профессиональной ориентации и др.

Значение критерия – 0,9 баллов

ИТОГО: УН=0,9+0,9=1,8

3. КС - показатель оценки региональной системы «Укомплектованность организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные услуги (мероприятия), специалистами соответствующего профиля исходя из потребности инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных услугах (мероприятиях)», оценивается по формуле:

КС=ОБ+ОБР, где

ОБ - критерий КС «Доля специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий), прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и (или) абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов».

На территории Кемеровской области – Кузбасса в 2022 году в сферах социальной защиты населения, здравоохранения, образования, физической культуры и спорта, труда и занятости обеспечивали оказание реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий) - 6245 специалистов, из них: обученных по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки по применению методик реабилитации и абилитации - 2591 специалист или – 41,4 % от общего числа специалистов, что соответствует 0,5 баллам согласно утвержденным критериям. В сравнении с предыдущим годом доля специалистов уменьшилась.

Специалисты, обеспечивающие оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий:

1. Социальная служба:

- специалист по социальной работе;
- специалист по комплексной реабилитации;
- социальный работник,
- психолог;
- воспитатель;
- логопед;
- библиотекарь;
- культорганизатор;
- музыкальный руководитель;
- руководитель кружка;
- инструктор по трудовой терапии;
- инструктор по физической культуре,
- инструктор по адаптивной физической культуре.

2. Медицинский персонал:

- врач-психиатр;
- врач-терапевт;
- фельдшер;
- старшая медицинская сестра;
- медицинская сестра палатная;
- медицинская сестра процедурная;
- инструктор по лечебной физкультуре;
- медицинская сестра по физиотерапии;
- медицинская сестра по массажу;
- младшая медицинская сестра по уходу за больными;
- санитарка палатная.

Значение критерия - 0,5 баллов

ОБР - критерий КС «Доля специалистов образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс, прошедших повышение квалификации по вопросам реабилитации и (или) абилитации инвалидов за последние 5 лет, в общей численности таких специалистов».

Доля специалистов образовательных организаций, реализующих адаптивные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно - тренировочный процесс, прошедших повышение квалификации по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов за последние 5 лет, в общей численности таких специалистов в 2022 году составила – 81,8%, что соответствует 0,8 балл согласно утвержденным критериям.

Значение критерия – 0,8 балл

ИТОГО: КС=0,5+0,8=1,3

4. ИБ - показатель оценки региональной системы «Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных услугах (мероприятиях)», оценивается по формуле:

ИБ=МИС+ИН+РО_{инф}+УС, где

МИС - критерий ИБ «Наличие системы электронного межведомственного взаимодействия ОИВ организаций, участвующих в предоставлении реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий) инвалидам, позволяющей осуществить сбор, обработку, анализ информации о данных лицах и содержащей в том числе сведения об оказываемых им реабилитационных и (или) абилитационных услугах (мероприятиях)».

В Кемеровской области – Кузбассе отсутствует система электронного межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти, организаций, участвующих в предоставлении реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий) инвалидам.

В свою очередь, разработана информационная система «Программный комплекс автоматизации процессов исполнения индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов (ИПРА)», позволяющая осуществлять сбор, обработку, анализ информации об оказываемых реабилитационных и (или) абилитационных услугах (мероприятиях) инвалидам (в т.ч. детям-инвалидам).

Для выполнения реабилитационных или абилитационных мероприятий ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кемеровской области - Кузбассу» направляет выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) (далее – выписки ИПРА):

- в части выполнения мероприятий по медицинской реабилитации или абилитации в Министерство здравоохранения Кузбасса,
- в части выполнения мероприятий психолого-педагогической реабилитации или абилитации в Министерство образования Кузбасса,
- в части выполнения мероприятий по социальной реабилитации или абилитации в Министерство социальной защиты населения Кузбасса,
- в части выполнения мероприятий по профессиональной реабилитации или абилитации в Министерство труда и занятости населения Кузбасса,

- в части физкультурно-оздоровительных мероприятий, занятий спортом в Министерство Министерство физической культуры и спорта Кузбасса.

С целью получения выписок ИПРА обеспечен доступ по защищенным каналам связи к базе данных – витрине ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России.

Министерством социальной защиты населения Кузбасса используется программный комплекс «СКИПРА», разработчиком которого является Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Медицинский информационно-аналитический центр» и АС «Адресная социальная помощь», разработчик ООО «Центр социально – информационных технологий» г. Тула.

Министерство труда и занятости населения Кузбасса области использует программно-технический комплекс «Катарсис», раздел - Реестр ИПРА.

Министерство здравоохранения Кузбасса использует региональный медицинский портал «Информационная медицинская on-line система Кемеровской области - Кузбасса: ИПРА».

Министерство образования Кузбасса, Министерство физической культуры и спорта Кузбасса используют программный комплекс «СКИПРА».

Выписки ИПРА, поступающие через программные комплексы и системы органов исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса по сферам, распределяются между ответственными исполнителями в муниципальных образованиях Кемеровской области - Кузбасса по соответствующим сферам.

Информация об исполнении мероприятий ИПРА формируется ответственными исполнителями в муниципальных образованиях Кемеровской области - Кузбасса по сферам после их проведения отдельно по каждому инвалиду и предоставляется органам исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса.

Органы исполнительной власти Кемеровской области - Кузбасса, каждый по своему направлению, размещают информацию об исполненных ИПРА на витрину ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России.

Значение критерия - 0 балл

ИН - критерий ИБ «Доля инвалидов, информация о которых внесена в межведомственную информационную систему».

В Кемеровской области – Кузбассе межведомственная информационная система отсутствует.

Значение критерия - 0 балл

РО_{инф} - критерий ИБ «Доля организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные услуги (мероприятия), подключенных к межведомственной информационной системе».

В Кемеровской области – Кузбассе отсутствует межведомственная информационная система.

Значение критерия - 0 балл

УС - критерий ИБ «Количество предоставляемых инвалидам реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий)».

В соответствии с приказом Минтруда России № 723н от 15.10.2015 «Об утверждении формы и порядка предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы» в регионе реализуются более 15 услуг по видам реабилитации и абилитации инвалидов в том числе:

1. Медицинская реабилитация;
2. Реконструктивная хирургия;
3. Протезирование и ортезирование;
4. Санаторно-курортное лечение;
5. Мероприятия по общему и профессиональному образованию, обучению инвалидов;
6. Профессиональная реабилитация;
7. Содействие трудоустройству;
8. Мероприятия по психолого-педагогической реабилитации или абилитации;
9. Социально-средовая реабилитация или абилитация;
10. Социально-психологическая реабилитация или абилитация;
11. Социокультурная реабилитация или абилитация;
12. Социально-бытовая адаптация;
13. Физкультурно-оздоровительные мероприятия;
14. Мероприятия по занятию спортом;
15. Мероприятия по организации досуга и творчества для инвалидов
16. Обеспечение техническими средствами реабилитации и др.

Значение критерия - 1 балл

ИТОГО: ИБ=0+0+0+1=1

Итоговый результат оценки региональной системы Кемеровской области - Кузбасса по показателям оценки региональной системы и их критериям (ИР) за 2022 год оценивается по формуле:

$$\text{ИР} = \text{СП} + \text{УН} + \text{КС} + \text{ИБ} = 2,8 + 1,8 + 1,3 + 1 = 6,9$$

За аналогичный период 2021 года результат оценки региональной системы Кемеровской области – Кузбасса по показателям составил 7,0 баллов.

В ходе оценки выявлены положительные результаты формирования региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов:

- увеличилось количество организаций различной ведомственной подчиненности, включенных в систему реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов;

- процент удовлетворенности населения полученными услугами в сфере реабилитации и абилитации остался на прежнем уровне;

- увеличилось общая численность специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам.

Однако снизилась численность специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных услуг (мероприятий), прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов. Уменьшение числа специалистов медицинских организаций, участвующих в оказании реабилитационных мероприятий инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки в сравнении с 2021 годом объясняется изменениями в нормативной базе.

Согласно приказа Министерства здравоохранения РФ от 31 июля 2020 г. № 788н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации взрослых» регламентировано обучение специалистов мультидисциплинарной реабилитационной команды с высшим и средним медицинским образованием на циклах по первичной переподготовке (далее – ПП) до 01.09.2023 года, отдельные специальности – до 01.09.2025. Для врачей – цикл по физической и реабилитационной медицине – 1008 час., для специалистов со средним образованием – Цикл по реабилитационному сестринскому делу – 506 час.

До 2022 года в обучении специалистов активно применялись программы первичного усовершенствования (далее – ПУ) по 36 час. и 144 час., которые позднее были отменены.

Таким образом, отмена «коротких» курсов ПУ, возможность планового обучения (в течение 2-4 лет) специалистов на обязательных длительных курсах ПП и ограничение количества бюджетных мест, закономерно привели к снижению численности обученных специалистов в сравнении с предыдущими годами.

Вместе с тем, специалисты, участвующие в оказании реабилитационных мероприятий инвалидам, помимо указанных обучающих программ, совершенствуют свои знания путем активного участия в конференциях различного уровня (офлайн, онлайн), семинарах, мастер-классах, в том числе, организованных профильным научно-медицинским исследовательским центром.

Также остаются проблемы в сфере формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов:

- недостаточная сформированность эффективного межведомственного взаимодействия в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

- отсутствие единой системы оценки результативности и эффективности реабилитационных мероприятий;

- отсутствие в 2022 году единого информационного пространства участников системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

В 2023 году в Кемеровской области - Кузбассе будет продолжена работа по формированию и совершенствованию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, запланированы следующие мероприятия:

обучение специалистов, обеспечивающих предоставление услуг по реабилитации инвалидов, по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, в том числе по применению методик по реабилитации или абилитации инвалидов;

обновление и укрепление материально-технической базы организаций, осуществляющих реабилитационные мероприятия, для внедрения современных технологий реабилитации с учетом потребностей инвалидов (детей-инвалидов);

внедрение системы межведомственного информационного обмена данными о потребностях инвалидов, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в реабилитационных мероприятиях.

Основываясь на итоговом результате оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, за 2022 год, руководствуясь постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 19.12.2018 № 584 «О порядке организации проведения оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Кемеровской области» принято решение о необходимости формирования региональной системы с последующей реализацией соответствующих мероприятий в комплексной программе «Доступная среда в Кемеровской области» на 2022-2025 годы в виде Подпрограммы 2 «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Кемеровской области - Кузбассе».

Министр

Е.Г. Федюнина

37